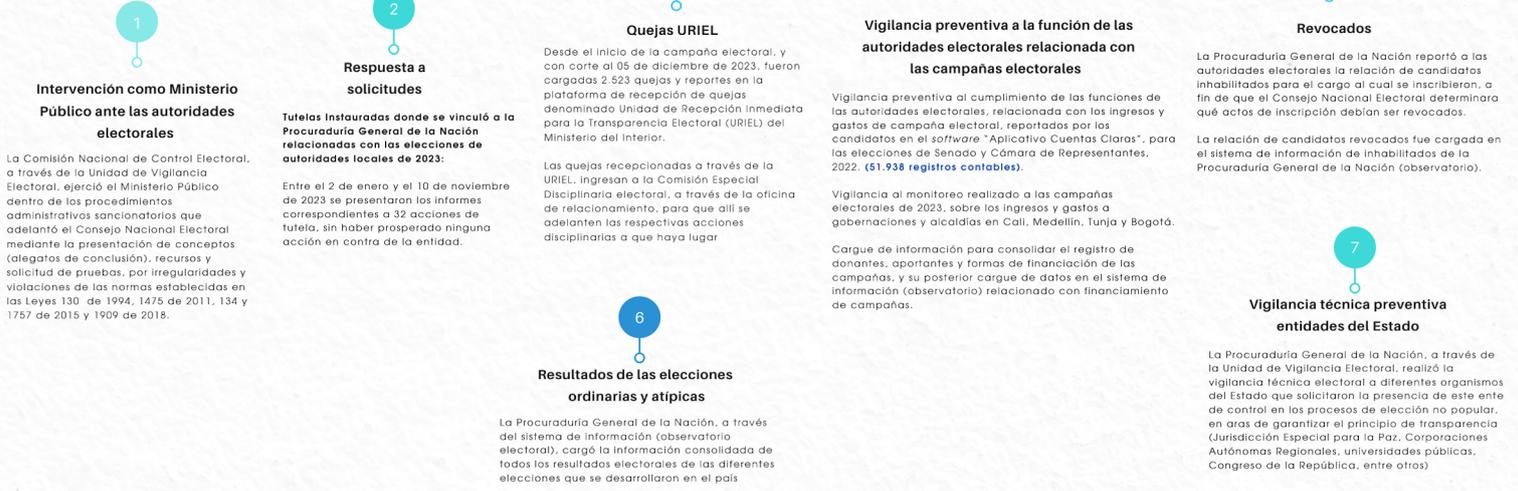


COMISIÓN NACIONAL DE CONTROL ELECTORAL

ACTIVIDADES PERMANENTES Y PROPIAS DEL PROCESO ELECTORAL

ACTIVIDADES PERMANENTES



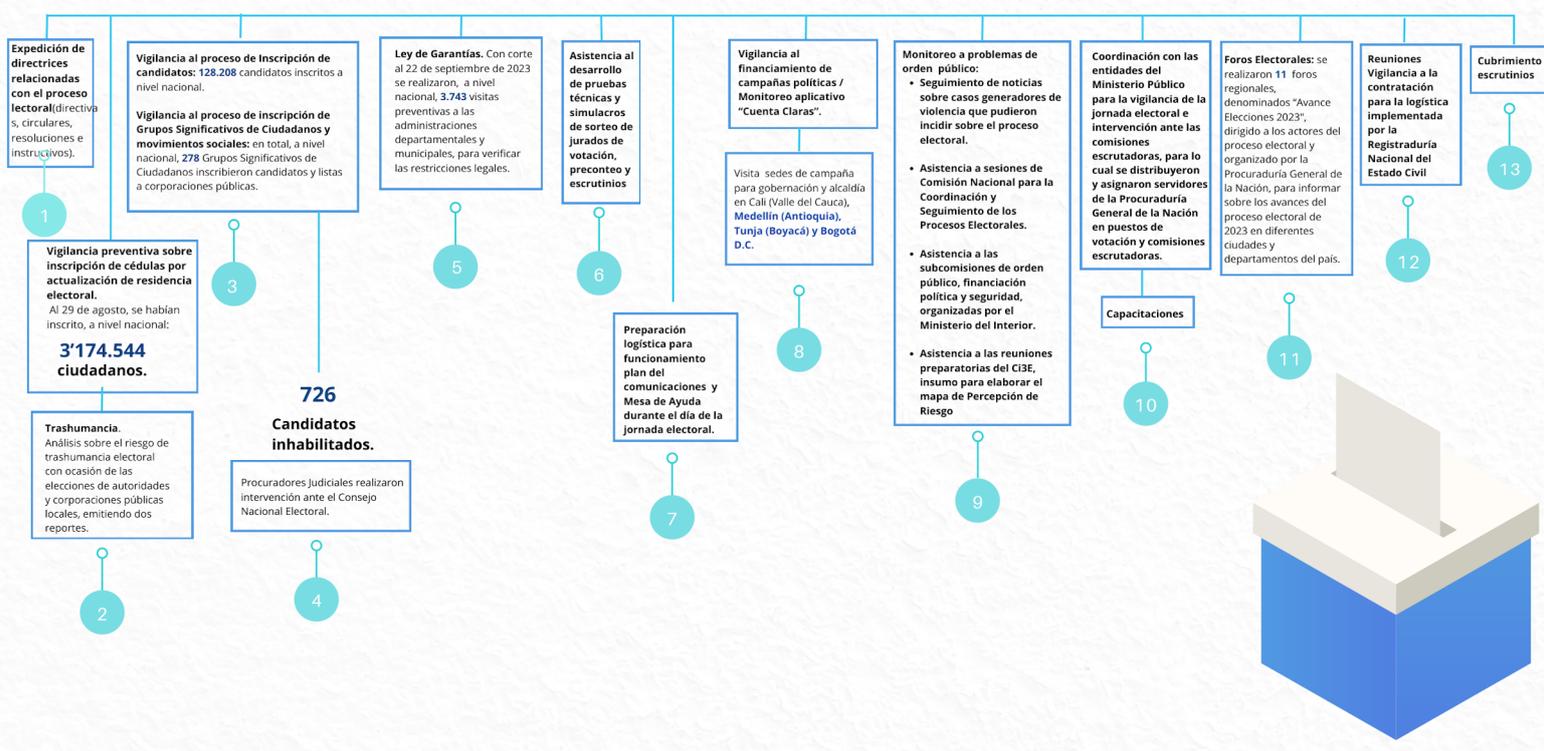
ACTIVIDADES PROPIAS DEL PROCESO ELECTORAL



ELECCIONES AUTORIDADES LOCALES Y CORPORACIONES PÚBLICAS DE 2023

ÍNDICE PROCESO ELECTORAL 2023

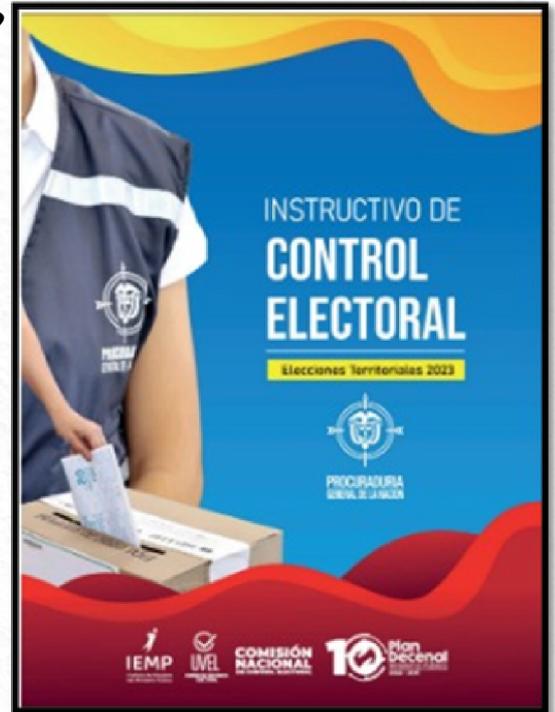
Actividades desarrolladas en la etapas pre-electoral, electoral y poselectoral



Elaboración de cartilla de Instructivo de Control Electoral (ICE)

1 Expedición de directrices (directivas, circulares e instructivos y resoluciones).

RESUMEN CIRCULARES, DIRECTIVAS E INSTRUCTIVOS, COMISIÓN NACIONAL DE CONTROL ELECTORAL, 2023 PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN	
INSTRUCTIVOS	01 (30 de junio 2023). Instrucciones para práctica de visitas preventivas sobre el control de las restricciones establecidas en Ley Estatutaria de Garantías Electorales.
	02 (21 de julio 2023). Información vigilancia preventiva a la expedición de actos administrativos regulatorios de publicidad exterior visual.
DIRECTIVAS	002 (6 de febrero de 2023). Instrucciones para ejercer vigilancia preventiva en etapa de inscripción de cédulas por actualización de la residencia electoral.
	007 (20 de abril de 2023). Recomendaciones sobre participación en actividades políticas y prohibiciones en el proceso electoral.
	010 (29 de junio de 2023). Recomendaciones para la elección de mandatarios y corporaciones públicas locales, distritales y departamentales a realizarse el 29 de octubre de 2023.
	013 (12 de septiembre de 2023). Recomendaciones para prevenir manifestaciones xenofóbicas y otras formas de discriminación.
RESOLUCIONES	231 (14 junio 2023) Por medio de la cual se crea una comisión disciplinaria especial, la cual coordinará y asumirá el conocimiento de todas las quejas y actuaciones disciplinarias que se presenten con ocasión de las elecciones del 29 de octubre de 2023.
CIRCULARES	Circular Conjunta No. 001 (8 de marzo de 2023). Colaboración armónica entre CNE y PGN, tendiente a garantizar equidad de género y grupos minoritarios.
	002 (3 de julio de 2023). Importancia de los programas de gobierno que presentan a la ciudadanía y radican en la Registraduría Nacional del Estado Civil.
	003 (20 de abril de 2023). Deberes en materia de propaganda electoral y publicidad exterior visual en espacios públicos.



2 Vigilancia preventiva sobre proceso de actualización de residencia electoral e inscripción de cédulas.

La Unidad de Vigilancia Electoral diseñó un modelo de analítica para realizar la vigilancia preventiva técnica al proceso de inscripción de cédulas de ciudadanía por actualización de residencia electoral. El objetivo del modelo consistió en revisar, semana tras semana, el número de inscritos y compararlo con el número de cédulas inscritas en el año anterior, así como con las elecciones territoriales del año 2019, con el fin de establecer si el incremento en el total de inscritos era normal o inusitado y, de ser el caso, incluyendo las observaciones del caso.

Así mismo, se crearon indicadores para advertir riesgos de trashumancia electoral conforme al censo electoral de cada municipio. Por tanto, en el mismo modelo de analítica se incluyeron los riesgos de orden público, con base en la información suministrada por el Mapa de Percepción de Riesgo del Centro Integrado de Inteligencia (C3E) de la Policía Nacional.

Como resultado de lo anterior, se obtuvo un análisis completo de la situación nacional, discriminado por municipio, a partir de la comparación de las diferentes variables y el análisis de los indicadores que permitieron detectar comportamientos o patrones anómalos en el proceso de inscripción de cédulas por actualización de residencia.

Adicionalmente, se construyó, en la página web de la entidad, un formulario para que los servidores del Ministerio Público registraran allí los datos obtenidos a partir de la vigilancia preventiva sobre el proceso de inscripción de cédulas por actualización de residencia electoral, de acuerdo con las instrucciones impartidas por la señora Procuradora General de la Nación en la Directiva No. 002 del 6 de febrero de 2023. En total, el Ministerio Público practicó **3.623 visitas** a las Registradurías distritales, especiales y municipales del país.

TRASHUMANCIA

La Comisión Nacional de Control Electoral –Unidad de Vigilancia Electoral– realizó, por medio de un modelo de analítica, un seguimiento sobre el riesgo de trashumancia electoral para la jornada de elecciones de autoridades locales, mediante el cual se identificaron los cinco (5) municipios en alto riesgo de trashumancia electoral, por cuanto presentaron altas tasas de ciudadanos inscritos a nivel nacional en relación con el censo electoral, a saber: Puerto Gaitán (Meta), Norosí (Bolívar), Barrancominas (Guainía), Bojayá (Chocó) y La Jagua del Pilar (La Guajira).

Impugnación inscripciones de cédulas:

Se remitieron dos (2) informes al Consejo Nacional Electoral (CNE), los cuales contenían las respectivas alarmas sobre la relación de los ciudadanos inscritos que, previa verificación con las bases de datos correspondientes al Sistema Nacional de Identificación (ANI) y Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DPS), así como el cruce de las mismas con la Base de Datos Única de Afiliados al Sistema de Seguridad Social en Salud (BDUA) y el Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales (SISBEN), no se encontraban en las bases de datos utilizadas correspondientes a los municipios donde realizaron la inscripción para ejercer el derecho al voto y, por tanto, no se advirtió relación alguna con los mismos:

- En la primera entrega, 27.891 ciudadanos de los 1'739.105 inscritos, con corte al 20 de julio de 2023.
- En la segunda entrega, 161.231 ciudadanos de los 3'174.544 inscritos al 29 de agosto de 2023.

3'174.544

Ciudadanos inscritos a nivel nacional al 29 de agosto

3.623

Visitas a la Registradurías distritales y municipales del país

3

Vigilancia al proceso de inscripción de Grupos Significativos de Ciudadanos y movimientos sociales.

De los Grupos Significativos de Ciudadanos y movimientos sociales que manifestaron su intención de participar, 278 de ellos, a nivel nacional, inscribieron candidatos a cargos uninominales y listas a corporaciones públicas.

Vigilancia al proceso de Inscripción de candidatos: 128.208 candidatos inscritos a nivel nacional.

Actuaciones:

- Vigilancia en tiempo real al proceso de inscripción de los candidatos por parte de la Comisión Nacional Electoral -Unidad de Vigilancia Electoral-, que tuvo como producto un informe de la gestión realizada
- Envío al Consejo Nacional Electoral de reporte con la relación de candidatos con anotaciones en el Sistema de Sanción de Registro de Sanciones y Causas de Inhabilidad (SIRI), que los inhabilitaban para desempeñar los cargos a los cuales aspiraban.

1.831

Inscripción de candidatos revocados

4

Revocatorias de inscripción de candidatos. A partir de la Resolución No. 353 del 31 de agosto de 2023, fueron asignados procuradores judiciales para que intervinieran dentro de las actuaciones administrativas relacionadas con la revocatoria de inscripción de candidatos adelantada por el Consejo Nacional Electoral.

De acuerdo con la información suministrada por el Consejo Nacional Electoral durante la Comisión Nacional de Control Electoral -Unidad de Vigilancia Electoral-, mediante numerales 15 y 16 del artículo 5 de la Resolución No. 095 de 2021, se realizó la vigilancia al monitoreo preventivo sobre el control a la financiación de las campañas que le corresponde ejercer al Consejo Nacional Electoral y, de acuerdo al cronograma establecido y allegado a la Procuraduría General de la Nación por dicha Corporación, se realizaron las visitas para verificar el origen de los recursos utilizados para las campañas, así como la normatividad relacionada con la contabilidad electoral.

5.367

Visitas a administraciones municipales y departamentales.

5

Ley de Garantías. Con el fin de verificar las restricciones establecidas durante el periodo de campaña por parte de la Ley de Garantías respecto de las administraciones municipales y departamentales del sector central y descentralizado, entre el 1° de agosto y el 29 de octubre de 2023, funcionarios del Ministerio Público (Procuraduría General de la Nación y Personerías), se realizaron visitas preventivas.

Para ello, se facilitó en la página web de la Procuraduría General de la Nación el formulario para el seguimiento del cumplimiento de las restricciones establecidas en la Ley de Garantías; dicha actividad permitió recolectar la información de las 5.367 visitas realizadas por los servidores del Ministerio Público, la cual, a su vez, permitió obtener estadísticas y realizar cruces de información para su respectivo análisis.

7

Implementación y funcionamiento de la Mesa de Ayuda y el Plan de Comunicaciones.

Durante la jornada electoral se recibieron 243 quejas y solicitudes de orientaciones relacionadas con el proceso electoral en todo el territorio nacional

Canal	Nro. Quejas	Proceso Misional	Nro. Quejas
Recepción telefónica	64	Disciplinario	180
Redes sociales	65	Preventivo	16
Sede electrónica	16	Intervención	25
URIEL	94	Sin Proceso	18
Llamadas orientación al Ciudadano	4	Otros (orientación al ciudadano)	4
TOTAL	243	TOTAL	243

16

Visitas preventivas a sedes de campaña

8

Vigilancia preventiva al financiamiento de campañas políticas / Monitoreo aplicativo "Cuantas Claras".

De acuerdo con las funciones otorgadas a la Comisión Nacional de Control Electoral -Unidad de Vigilancia Electoral-, mediante numerales 15 y 16 del artículo 5 de la Resolución No. 095 de 2021, se realizó la vigilancia al monitoreo preventivo sobre el control a la financiación de las campañas que le corresponde ejercer al Consejo Nacional Electoral y, de acuerdo al cronograma establecido y allegado a la Procuraduría General de la Nación por dicha Corporación, se realizaron las visitas para verificar el origen de los recursos utilizados para las campañas, así como la normatividad relacionada con la contabilidad electoral.

- Entre el 11 y el 27 de octubre de 2023, se realizaron visitas a las sedes de campaña de algunos candidatos a alcaldía y gobernación en: Cali (Valle del Cauca), Medellín (Antioquia), Tunja (Boyacá) y Bogotá D.C.

31

Pruebas técnicas y simulacros

6

Pruebas técnicas y simulacros. Vigilancia técnica liderada por la Comisión Nacional de Control Electoral -Unidad de Vigilancia Electoral- a las pruebas técnicas y simulacros, entre el 21 de enero de 2023 y el 22 de noviembre de 2023.

- La Procuraduría General de la Nación, a través de la Comisión Nacional de Control Electoral -Unidad de Vigilancia Electoral-, hizo presencia en las diferentes pruebas controladas y simulacros de sorteo de jurados de votación (3), preconteo (2) y escrutinios (1). Al respecto, se precisa que, para cada una de las actividades, se elevaron las observaciones y recomendaciones correspondientes a cada proceso.

243 QUEJAS



Mesa de ayuda ubicada en la sede central (Torre B) de la Procuraduría General de la Nación; sus principales funciones, fueron las siguientes:

- Recepción de quejas y reportes.
- Brindar orientación a los funcionarios y ciudadanía en general de forma presencial y telefónica.
- Realizar el monitoreo directamente con los ochenta y tres (83) procuradores territoriales y las 1.103 personerías municipales y distritales

9

Monitoreo problemas de orden público

- Seguimiento de noticias sobre casos generadores de violencia que pudiera incidir sobre el proceso electoral.
- Asistencia a sesiones de Comisión Nacional para el Seguimiento de los Procesos Electorales. Desde la Comisión Nacional de Control Electoral se asistió a las sesiones realizadas por el Ministerio del Interior.
- Asistencia a las subcomisiones de orden público, financiación política y seguridad, organizadas por el Ministerio del Interior. Desde la Unidad de Vigilancia Electoral de la Comisión Nacional de Control Electoral, se asistió a las siguientes subcomisiones:
 - ORDEN PÚBLICO
 - FINANCIACIÓN
 - INDEBIDA INTERVENCIÓN EN POLÍTICA
 - TOLERANCIA, NO VIOLENCIA NI ESTIGMATIZACIÓN

ELEMENTO	Ci3E Versión I	Ci3E Versión II	Ci3E Versión III	Ci3E Versión IV
Nivel Prioritario	1 municipio	10 municipios	17 municipios	43 municipios
Nivel de Atención	14 municipios	63 municipios	77 municipios	143 municipios
Nivel Moderado	167 municipios	316 municipios	341 municipios	371 municipios
Nivel Bajo	806 municipios	713 municipios	667 municipios	545 municipios
Sin Afectación	115 municipios	1 municipio	1 municipio	1 municipio

9.700 Funcionarios del Ministerio Público asignados

10

Preparación logística para la función de vigilancia preventiva y control con ocasión de las elecciones territoriales.

Octubre de 2023:
 La Comisión Nacional de Control Electoral –Unidad de Vigilancia Electoral– realizó la asignación de servidores del nivel central de la Procuraduría General de la Nación para realizar vigilancia preventiva a los puestos de votación y vigilancia e intervención ante las comisiones escrutadoras.

Expedición de instructivos:

- Instructivos No. 006, 006A y 006B (Asignación de procuradores delegados a PMU departamentales)
- Instructivos No. 009, 009A y 009B (Vigilancia preventiva en puestos de votación, Bogotá)
- Instructivo No. 010 (Vigilancia técnica relacionada con los CRT en diferentes capitales de departamento del país)
- Instructivos No. 011 y 018 (Vigilancia e intervención procuradores judiciales y demás servidores del nivel central en comisiones escrutadoras de las circunscripciones electorales de Bogotá, Soacha)
- Instructivos No. 012, 014, 015 y 017 (Apoyo en labores de vigilancia e intervención en escrutinios de Tuluá, La Dorada, Carmen de Apicalá y Becerril, respectivamente)

La Comisión Nacional de Control Electoral –Unidad de Vigilancia Electoral–, implementó los tres (3) formatos de vigilancia electoral en el micrositio de control electoral de la página web pública institucional de la Procuraduría, con el objetivo de obtener la información suministrada por los funcionarios asignados a puestos de votación para realizar las labores de vigilancia preventiva y control electoral, a fin de obtener estadísticas y crear indicadores que permitan retroalimentar y mejorar futuros procesos.

Así mismo, este proceso también permitió conocer, en tiempo real, las quejas que se presentaron en los puestos de votación, la cual fue publicada en la Mesa de Ayuda de la Procuraduría General de la Nación durante el día de las elecciones –esto es, el 29 de octubre de 2023–, para su estudio, análisis e implementación de las acciones que en derecho correspondieran.



83

Actas Conjuntas suscritas para el caso de Bogotá

Presencia de funcionarios del Ministerio Público para realizar los labores de vigilancia preventiva en los puestos y mesas de votación



COMISIÓN NACIONAL DE CONTROL ELECTORAL

12 Reuniones auditorías a la contratación por parte de la Registraduría Nacional del Estado Civil

A continuación, se relacionan las visitas de carácter preventivo desarrolladas con el fin de realizar el seguimiento a la ejecución del contrato No. 084 de 2022, con ocasión del proceso electoral de 2023.

FECHA	DESCRIPCIÓN ACTIVIDAD
19 de enero de 2023	Vigilancia preventiva en atención a la invitación a la primera reunión de seguimiento a la ejecución del contrato No. 084 de 2022
26 de enero de 2023	Vigilancia preventiva en atención a la invitación a la primera reunión de seguimiento a la ejecución del contrato No. 084 de 2022
6 de febrero de 2023	Vigilancia preventiva en atención a la invitación a la primera reunión de seguimiento a la ejecución del contrato No. 084 de 2022
27 de febrero de 2023	Vigilancia preventiva en atención a la invitación a la primera reunión de seguimiento a la ejecución del contrato No. 084 de 2022
27 de marzo de 2023	Sesión de vigilancia preventiva a la ejecución del contrato No. 084 de 2022
23 de agosto de 2023	Reunión de seguimiento al contrato en la RNEC
25 de agosto 2023	Reunión de seguimiento en la PGN programada por la Procuraduría
10 de octubre de 2023	Seguimiento contratos RNEC - Elecciones Territoriales 2023

13 Cubrimiento escrutinios

Para realizar la labor de vigilancia a las diligencias de escrutinios (auxiliares, zonales, municipales y departamentales):

2.902

Comisiones Escrutadoras auxiliares, zonales, municipales y departamentales (Generales)

Para el caso de las comisiones escrutadoras dispuestas a lo largo y ancho del territorio nacional, fueron designados, para cumplir con las funciones misionales, procuradores judiciales (en los municipios donde los hubiere) y demás servidores de la Procuraduría General de la Nación y de las personerías municipales y distritales.

427

Comisiones Escrutadoras Bogotá

- Fueron asignados procuradores judiciales y servidores del nivel central de la Procuraduría General de la Nación para realizar la vigilancia e intervención ante las diferentes comisiones escrutadoras de la circunscripción electoral de Bogotá D.C., Soacha y Cundinamarca, las cuales se desarrollaron en CORFERIAS.
- Presencia en los Puestos de Mando Unificados (PMU) Nacionales ubicados en la Policía Nacional y en el Ministerio del Interior
 - Asignación, mediante Instructivo suscrito por el señor Viceprocurador General de la Nación, de **veintiocho (28) procuradores(as) delegados(as)** del nivel central de la Procuraduría General de la Nación (PGN) con el fin de realizar labores de vigilancia desde los Puestos de Mando Unificado (PMU) del orden departamental priorizados, implementados por las gobernaciones o por la Fuerza Pública, con ocasión de las elecciones de Asamblea, Gobernación, Alcaldía, Concejo y Juntas Administradoras Locales (JAL), que se realizarán el 29 de octubre de 2023.
- Finalmente, y para atender las apelaciones que pudieran presentarse en las comisiones escrutadoras departamentales, las cuales estuvieron a cargo del Consejo Nacional Electoral, fueron designados tres (3) procuradores delegados para realizar la vigilancia e intervención sobre estas diligencias.

Vigilancia técnica
Escrutinios

22
Ingenieros para vigilancia

FECHA	ACTIVIDAD
16 de septiembre	Primer simulacro de preconteo
21 y 22 de septiembre	Prueba de funcionalidad del software de escrutinio
22 de septiembre	Prueba técnica funcional de autenticación biométrica de electores y jurados de votación
25 de septiembre	Revisión del software de jurados de votación
28 de septiembre	Simulacro postulación de testigos electorales
4 de octubre	Sorteo de jurados de votación para los puestos de Bogotá
7 de octubre	Segundo simulacro de preconteo
19 Y 20 DE OCTUBRE	Simulacro de escrutinios

Mediante Instructivo No. 010 del 23 de octubre de 2023, se designaron **22 ingenieros** de la Procuraduría General de la Nación para que realizaran las funciones de vigilancia técnica y control relacionadas con los Centro de Recepción Telefónica -CRT- (preconteo), en diferentes ciudades principales del país.

Barranquilla, Bogotá, Bucaramanga, Cartagena, Cali, Cúcuta, Ibagué, Itagüí, Montería, Mocoa, Neiva, Popayán, Quibdó, Santa Marta y Sincelejo